

La Policía Local: Concepto y naturaleza. Funciones y principios básicos de actuación.

LA POLICIA LOCAL : CONCEPTO Y NATURALEZA

Para empezar a hablar y a estudiar al cuerpo de la policía , primero tenemos que tratar acerca de que concepto se tiene de “sociedad” .

Por sociedad se entiende al conjunto formado por personas , que actúan de una forma determinada y ordenada , y que por tanto se les pueden atribuir una serie de características , mas o menos estables. Es especialmente una convivencia entre individuos que comparten fines y costumbres y que interactúan entre si , formando una comunidad.

Toda sociedad debe tener un grado de armonía y articulación , pero cada una cumple estos requisitos de forma distinta , es la **cultura normativa** , la cual señala a cada individuo como debe de comportarse.

Las normas vigentes en una sociedad son los **hábitos sociales** , pautas impuestas por la tradición y las leyes. Atendiendo a la obligatoriedad las normas pueden ser :

- ❑ **Obligatorias:** Son obligatorias cuando las normas son frutos de una ley o un reglamento en el que obliga a cada persona a comportarse conforme dice esa norma
- ❑ **No obligatorias :** Son aquellos hábitos sociales que no son impuestos ni por la ley , ni por reglamentos ni por ningún tipo de normas , sino que son mas bien pautas impuestas por la sociedad mediante la tradición y la costumbre.

El control social para que los ciudadanos adecuen su comportamiento a las normas que la propia sociedad se da , puede ser ejercido por dos formas:

1. **Primario.** Control ejercido indiscriminadamente por los grupos , por normas no escritas , utilizando castigos que tienen mas que ver con el aprecio social.
2. **Secundario.** Control ejercido de un modo formal , estableciéndose reglamentos y normas donde se tipifican las contravenciones y sus castigos. El Estado toma ese control y lo ejerce a través de distintas instancias. Una de las más importantes de las instancias de **control social formal es la policía.**

La **policía** es *“una fuerza de seguridad encargada de mantener el orden público y la seguridad de los ciudadanos y sometida a las órdenes de las autoridades políticas”*.

Se llama también policía a cada agente perteneciente a dicha organización.

La palabra "policía" deriva del idioma francés y su uso data del siglo XVIII. De una manera indirecta deriva del latín *polítia*, que se refiere al gobierno o a la administración del estado.

La Policía Local: Concepto y naturaleza. Funciones y principios básicos de actuación.

En los Estados que tienen un sistema político democrático la ruptura de lo que se conoce actualmente como policía-libertad a supuesto una nueva concepción de la Policía , pasando a ser la seguridad ciudadana como un servicio público y el policía como un servidor del mismo.

Así el modelo de la policía que se imparte en España a partir de la Constitución de 1978 y por tanto con la aparición de una ley que regule a todas las fuerzas y cuerpos de seguridad , (La Ley Orgánica 2/86 13 Marzo de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad) pasa de ser visto como una máquina represora a un servicio social en el que conforme señala la CE en el Art. 104 , tiene como misión fundamental : ***“proteger el libre ejercicio de los derechos y libertades públicas y garantizar la seguridad ciudadana”***.

Conforme se establece en la Ley de Bases de Régimen Local , la máxima autoridad policial es el Alcalde , que ejerce la jefatura de la Policía Local y bajo su superior autoridad y dependencia directa, el mando inmediato de la Policía Local corresponde al jefe del cuerpo de cada Municipio.

La policía Local también ejerce funciones de policía Judicial y por tanto tendrá una doble dependencia, una dependencia cuando ejerza las funciones normales de Policía Local de el Alcalde, y una dependencia de los Jueces , Tribunales y del Ministerio Fiscal , cuando en determinados casos ejerzan funciones de Policía Judicial Genérica .

En la LRBRL 2/85 se establece que dentro de cada municipio los cuerpos de Policía se estructurarán en un único cuerpo, aunque pueden existir especialidades de acuerdo con las necesidades . En Madrid se estructuran en una ESCALA EJECUTIVA , ESCALA TÉCNICA Y ESCALA AUXILIAR.

El Cuerpo de Policía Local (también denominado en algunos municipios **Policía Municipal o Guardia Urbana**), ***es un instituto armado, de naturaleza civil con estructura y organización jerarquizada***, rigiéndose, en cuanto a su régimen estatutario, por los principios generales de los Capítulos II y III del Título I y por la sección cuarta del Capítulo IV del Título II de la Ley Orgánica 2/86 de 13 de marzo de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, con adecuación que exija la dependencia de la administración correspondiente, las disposiciones dictadas al respecto por las Comunidades Autónomas y los reglamentos específicos para cada cuerpo y demás normas dictadas por los correspondientes ayuntamientos

FUNCIONES Y PRINCIPIOS BÁSICOS DE ACTUACIÓN

Conforme a la Ley Orgánica de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad se establecen en el Art. 5 y 53 respectivamente de esta misma ley , las funciones y los principios Básicos de actuación de la Policía Local.

ART.53

Los Cuerpos de Policía Local deberán ejercer las siguientes funciones:

- a. Proteger a las autoridades de las corporaciones locales, y vigilancia o custodia de sus edificios e instalaciones.

La Policía Local: Concepto y naturaleza. Funciones y principios básicos de actuación.

- b. Ordenar, señalizar y dirigir el tráfico en el casco urbano, de acuerdo con lo establecido en las normas de circulación.
- c. Instruir atestados por accidentes de circulación dentro del casco urbano.
- d. Policía administrativa, en lo relativo a las ordenanzas, bandos y demás disposiciones municipales dentro del ámbito de su competencia.
- e. Participar en las funciones de policía judicial, en la forma establecida en el artículo 29.2 de esta Ley.
- f. La prestación de auxilio, en los casos de accidente, catástrofe o calamidad pública, participando, en la forma prevista en las Leyes, en la ejecución de los planes de protección civil.
- g. Efectuar diligencias de prevención y cuantas actuaciones tiendan a evitar comisión de actos delictivos en el marco de colaboración establecido en las juntas de seguridad.
- h. Vigilar los espacios públicos y colaborar con las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado y con la policía de las Comunidades Autónomas la protección de las manifestaciones y el mantenimiento del orden en grandes concentraciones humanas, cuando sean requeridos para ello.
- i. Cooperar en la resolución de los conflictos privados cuando sean requeridos para ello.

Las actuaciones que practiquen los cuerpos de **policía local** en el ejercicio de las funciones previstas en los apartados c y g precedentes deberán ser comunicadas a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado competentes.

Conforme a la Ley 19/ 2003 (D.A. 15º) señala que : En los municipios *de gran población* podrán crearse, por el Pleno de la Corporación, Cuerpos de funcionarios para el ejercicio exclusivo de las funciones previstas en el párrafo b del apartado 1. Dichos funcionarios no se integrarán en las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad, y en el ejercicio de esas funciones tendrán la consideración de agentes de la autoridad, subordinados a los miembros de los respectivos Cuerpos de Policía Local. Los funcionarios integrantes de los Cuerpos referidos en el párrafo anterior se regirán por las normas contenidas en la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de Medidas para la Reforma de la Función Pública, y las demás normas que se dicten en desarrollo y aplicación de la misma.

En el Art. 5 de la LOFCS se establecen los principios Básicos de Actuación de las FCS:

Son principios básicos de actuación de los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad los siguientes:

1. *Adecuación al Ordenamiento Jurídico*, especialmente:
 - a. Ejercer su función con absoluto respeto a la Constitución y al resto del Ordenamiento Jurídico.
 - b. Actuar, en el cumplimiento de sus funciones, con absoluta neutralidad política e imparcialidad y, en consecuencia, sin discriminación alguna por razón de raza, religión u opinión.
 - c. Actuar con integridad y dignidad. En particular, deberán abstenerse de todo acto de corrupción y oponerse a él resueltamente.

La Policía Local: Concepto y naturaleza. Funciones y principios básicos de actuación.

- d. Sujetarse en su actuación profesional, a los principios de jerarquía y subordinación. En ningún caso, la obediencia debida podrá amparar órdenes que entrañen la ejecución de actos que manifiestamente constituyan delito o sean contrarios a la Constitución o a las Leyes.
- e. Colaborar con la Administración de Justicia y auxiliarla en los términos establecidos en la Ley.

2. Relaciones con la comunidad. Singularmente:

- a. Impedir, en el ejercicio de su actuación profesional, cualquier práctica abusiva, arbitraria o discriminatoria que entrañe violencia física o moral.
- b. Observar en todo momento un trato correcto y esmerado en sus relaciones con los ciudadanos, a quienes procurarán auxiliar y proteger, siempre que las circunstancias lo aconsejen o fueren requeridos para ello. En todas sus intervenciones, proporcionarán información cumplida, y tan amplia como sea posible, sobre las causas y finalidad de las mismas.
- c. En el ejercicio de sus funciones deberán actuar con la decisión necesaria, sin demora cuando de ello dependa evitar un daño grave, inmediato e irreparable; rigiéndose al hacerlo por los principios de congruencia, oportunidad y proporcionalidad en la utilización de los medios a su alcance.
- d. Solamente deberán utilizar las armas en las situaciones en que exista un riesgo racionalmente grave para su vida, su integridad física o las de terceras personas, o en aquellas circunstancias que puedan suponer un grave riesgo para la seguridad ciudadana y de conformidad con los principios a que se refiere el apartado anterior.

3. Tratamiento de detenidos, especialmente:

- a. Los miembros de las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad deberán identificarse debidamente como tales en el momento de efectuar una detención.
- b. Velarán por la vida e integridad física de las personas a quienes detuvieren o que se encuentren bajo su custodia y respetarán el honor y la dignidad de las personas.
- c. Darán cumplimiento y observarán con la debida diligencia los trámites, plazos y requisitos exigidos por el Ordenamiento Jurídico, cuando se proceda a la detención de una persona.

4. Dedicación profesional, deberán llevar a cabo sus funciones con total dedicación, debiendo intervenir siempre, en cualquier tiempo y lugar, se hallaren o no de servicio, en defensa de la Ley y de la seguridad ciudadana.

La Policía Local: Concepto y naturaleza. Funciones y principios básicos de actuación.

5. *Secreto profesional*, deberán guardar riguroso secreto respecto a todas las informaciones que conozcan por razón o con ocasión del desempeño de sus funciones. No estarán obligados a revelar las fuentes de información salvo que el ejercicio de sus funciones o las disposiciones de la Ley les impongan actuar de otra manera.

6. *Responsabilidad*, son responsables personal y directamente por los actos que en su actuación profesional llevaren a cabo, infringiendo o vulnerando las normas legales, así como las reglamentarias que rijan su profesión y los principios enunciados anteriormente, sin perjuicio de la responsabilidad patrimonial que pueda corresponderá a las Administraciones Públicas por las mismas.